

закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» (далее - Федеральный закон № 7-ФЗ) и соответствующих статей специальных законов; факты участия в создании и деятельности НКО и незарегистрированных организаций граждан, причастных к экстремисткой и террористической деятельности;

3) наличие оснований для отказа в государственной регистрации некоммерческой организации, предусмотренных подп. 1, 3, 5 п. 1 ст. 23.1 Федерального закона № 7-ФЗ и соответствующими статьями специальных законов.

3.2. Наличие в деятельности НКО и незарегистрированных объединений фактов превышения пределов уставных целей и задач, попыток присвоения функций законно избранных органов государственной власти, других государственных органов, государственных учреждений и органов местного самоуправления, вмешательства в их деятельность (ст. 17 Федерального закона от 19.05.1995 № 82-ФЗ «Об общественных объединениях» (далее - Федеральный закон № 82-ФЗ), ст. 4 Федерального закона от 26.09.1997 № 125-ФЗ «О свободе совести и о религиозных объединениях»).

3.3. Соблюдение требований закона при использовании НКО и незарегистрированными объединениями символики и атрибутики, наличие фактов пропаганды и публичного демонстрирования нацистской атрибутики или символики (п. 4 ст. 3 Федерального закона № 7-ФЗ, ст. 24 Федерального закона № 82-ФЗ).

3.4. Исполнение ст. 4 Федерального конституционного закона от 25.12.2000 № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации», законность использования в наименованиях, печати, бланках, иных документах официального наименования «Российская Федерация» или «Россия», а также слов, производных от них (п. 4 ст. 4 Федерального закона № 7-ФЗ и соответствующие статьи специальных законов).

3.5. Наличие фактов экстремизма в деятельности НКО и незарегистрированных объединений в связи с публичными призывами руководителя или члена руководящего органа к осуществлению экстремистской деятельности, а равно в случае вступления в законную силу в отношении такого лица приговора суда за преступление экстремистской направленности. Соблюдение сроков публичного заявления о несогласии с высказываниями или действиями указанных лиц (ст. 15 Федерального закона № 114-ФЗ).

3.6. Соблюдение требований ст. 16 Федерального закона № 114-ФЗ при организации и проведении НКО и незарегистрированными объединениями массовых публичных мероприятий (дать краткий анализ публичной активности и привести примеры экстремистской деятельности в ходе их проведения, указать, какие меры были приняты в отношении организаторов).

3.7. Общее количество финансируемых из зарубежных источников

российских НКО на поднадзорной территории, в том числе охваченной настоящей проверкой.

Кратко проанализировать источники поступления средств и имущества (из каких организаций (от каких физических лиц), государственная принадлежность, на какие цели в основном выделяются средства, общая сумма денежных поступлений в организации за 2010, 2011 гг., по возможности за 2012 г.). Привести примеры по организациям существенным ежегодным финансированием и нарушениями закона расходовании средств. Сведения по всем НКО, зарегистрированным на поднадзорной территории, отразить в таблице (приложение № 2).

Проверить: своевременность и полноту представления НКО отчетов и документов о расходовании денежных средств и об использовании иного имущества, полученных от иностранных источников; законность расходования поступивших средств и иного имущества; наличие фактов их направления на экстремистскую и террористическую деятельность;

законность участия финансируемых из зарубежных источников НКО политической деятельности, в том числе в интересах иностранных государств, на территории Российской Федерации, оказания материальной помощи политическим партиям.

3.8. Общее количество охваченных проверкой НКО, в числе общественных объединений; религиозных организаций; структурных подразделений МО и ИННО, иных НКО.

Детализируйте информацию по общественным объединениям: укажите количество проверенных правозащитных, молодежных, национально-культурных объединений и фондов, количество выявленных нарушений законодательства.

Статистические показатели по результатам проверки, а также сведения по каждой НКО, в деятельности которой выявлялись признаки экстремизма, отразите в таблицах (приложения № 3 и 5).

3.9. Общее количество действующих на поднадзорной территории незарегистрированных общественных и религиозных объединений деструктивной и радикальной направленности и количество охваченных проверкой.

Статистические показатели по результатам проверки, а также сведения по каждому незарегистрированному общественному и религиозному объединению, в деятельности которого устанавливались признаки экстремизма, приведите в таблице (приложения № 4 и 6).

3.10. Состояние законности при принятии решений о государственной регистрации подвергнутых проверке НКО. Имеются ли факты незаконной регистрации НКО.

При проведении проверки необходимо особое внимание обратить на НКО, финансируемые из зарубежных источников.

Прокурорам городов и районов края

ЗАДАНИЕ

О проведении проверки исполнения законодательства об оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности правоохранительными органами при выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с деятельностью экстремистских сообществ и организаций, а также исполнение законодательства о противодействии экстремизму, общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями

В соответствии с п. 9 плана работы прокуратуры Удмуртского края на первое полугодие 2013 года Вам поручается проверить исполнение законодательства об оперативно-розыскной и уголовно-процессуальной деятельности правоохранительными органами при выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с деятельностью экстремистских сообществ и организаций, также исполнение законодательства о противодействии экстремизму общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями. **Проверяемый период: 2011 - 2012 гг. и I квартал 2013 г.**

Проверке подлежит деятельность зарегистрированных в установленном Порядке общественных, религиозных объединений и иных некоммерческих организаций (далее - НКО), в том числе структурных подразделений (отделений, филиалов и представительств) международных организаций (МО) и иностранных некоммерческих неправительственных организаций (ИННО).

Кроме этого, проверкой должны быть охвачены действующие без государственной регистрации общественные объединения граждан и религиозные группы деструктивной и радикальной направленности (далее - незарегистрированные объединения).

В ходе подготовки к проверке необходимо проанализировать данные о состоянии законности в названной сфере, результаты надзорных проверок, проверок контролируемых и правоохранительных органов, административную практику, изучить уголовные дела о преступлениях экстремистской и террористической направленности, фигурантами которых являются представители (руководители, учредители, члены (участники) общественных и религиозных объединений, иных НКО, а также незарегистрированных объединений.

Важным источником информации могут стать заявления и обращения граждан о нарушении некоммерческими организациями их прав по признаку отношения к национальности, религии, социальной группе, сообщения средств массовой информации, а также размещенные в сети Интернет, в связи с чем заблаговременно организуйте их мониторинг.

Соответствующую информацию об НКО и незарегистрированных объединениях для проведения обобщения истребуйте из правоохранительных органов, органов местного самоуправления.

Особое внимание уделите НКО, финансируемым из зарубежных источников и участвующим, в том числе в интересах иностранных источников, в политической деятельности на территории Российской Федерации.

Проверки следует проводить с начала марта 2013 года с выходом на место расположения НКО по следующему вопросу.

1. Надзор за исполнением законодательства об оперативно-розыскной деятельности правоохранительными органами при выявлении, предупреждении, пресечении, раскрытии и расследовании преступлений, связанных с деятельностью экстремистских сообществ и организаций

1.1. Анализ работы оперативных подразделений органов внутренних дел по выявлению, предупреждению, пресечению и раскрытию преступлений, связанных с деятельностью экстремистских сообществ (групп) и организаций:

1.1.1. Количество заведенных и находящихся в производстве в отчетный период дел оперативного учета (далее - ДОУ) и иных оперативно-служебных материалов о преступлениях указанной категории.

- Количество ДОУ, заведенных в целях выявления и пресечения:
- преступлений, предусмотренных ст. 282.1 УК РФ;
- преступлений, предусмотренных ст. 282.2 УК РФ (с указанием наименования запрещенной организации);
- фактов финансирования противоправной деятельности экстремистских сообществ (групп) и организаций;
- фактов использования экстремистскими сообществами (группами) и организациями СМИ и сети Интернет в противоправных целях, в том числе для вербовки новых членов, информационной пропаганды и т.д.

1.1.2. Своевременность, обоснованность и законность заведения ДОУ.

Приложение № 5.

Сведения о выявленных признаках экстремизма в деятельности общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций (НКО), зарегистрированных в установленном порядке (юридические лица)

Table with 6 columns: Name of NCO, registration date, territorial activity, signs of extremism, and years 2011-2013.

Приложение № 6.

Сведения о выявленных признаках экстремизма в деятельности незарегистрированных общественных объединений и религиозных групп

Table with 7 columns: Name of unregistered group, registration date, signs of extremism, signs of extremism, and years 2011-2013.

Примечание к приложениям №№ 5 и 6: не учитывать организационную деятельность уже признанную судом экстремистской и террористической, и включены в федеральный список экстремистских и террористических организаций.

Признаки экстремистской деятельности (в том числе хранение и распространение экстремистских материалов) определены в ст. 1 Федерального закона "О противодействии экстремистской деятельности".

Приложение № 3.

Результаты проверки исполнения законодательства о противодействии экстремизму общественными и религиозными объединениями, иными некоммерческими организациями (НКО), зарегистрированными в установленном порядке (юридические лица)

Table with 14 columns: Violation type, administrative procedure, court cases, etc.

Приложение № 4.

Результаты проверки исполнения законодательства о противодействии экстремизму незарегистрированными общественными и религиозными группами

Table with 12 columns: Violation type, administrative procedure, court cases, etc.

1.1.3. Полнота и законность проведения оперативно-розыскных мероприятий (далее - ОРМ), в том числе достаточность и эффективность принимаемых мер по:

- выявлению и привлечению к ответственности лидеров и участников запрещенных экстремистских организаций;
- выявлению и ликвидации источников финансирования противоправной деятельности экстремистских сообществ и организаций;
- выявлению и пресечению фактов использования ими СМИ и сети Интернет в экстремистских целях.

Выявление оперативным путем обстоятельств, мотивов, причин и условий совершения преступлений анализируемой категории, принятие мер к установлению и розыску лиц, подготавливающих и совершивших преступления, и их пособников.

1.1.4. Состояние законности при проведении ОРМ, ограничивающих конституционные права граждан.

1.1.5. Результативность и эффективность проводимых ОРМ (процент и качество реализации ДОУ, то есть количество ДОУ указанной категории, по которым возбуждены уголовные дела (от общего числа заведенных ДОУ) с указанием статей УК РФ, из них количество направленных в суд для рассмотрения по существу, рассмотренных с вынесением приговора - в абсолютных цифрах и в процентном отношении, удельный вес этих показателей от общего числа возбужденных по результатам ОРД уголовных дел, направленных в суд и рассмотренных с вынесением приговора).

Отдельно выделить данные показатели по ДОУ, заведенным в целях выявления и пресечения:

- преступлений, предусмотренных ст. 282.1 УК РФ;
- преступлений, предусмотренных ст. 282.2 УК РФ (с указанием наименования запрещенной организации);
- фактов финансирования противоправной деятельности экстремистских сообществ (групп) и организаций;
- фактов использования экстремистскими сообществами (группами) и организациями СМИ и сети Интернет в противоправных целях, в том числе для вербовки новых членов, информационной пропаганды и т.д.

Выяснить, имелись ли факты оставления результатов ОРД без реализации и непредставления их следователю при наличии достаточных данных, указывающих на признаки преступления; какие меры прокурорского реагирования приняты.

Установить, допускалось ли непроведение процессуальной проверки по результатам оперативно-розыскной деятельности, представленным в следственный орган для возбуждения уголовного дела, возвращение таких материалов в оперативное подразделение для доработки.

Привести примеры признания недопустимыми доказательствами результатов ОРД, повлекших отказ в возбуждении уголовного дела, прекращение уголовного преследования, возвращение уголовного дела на дополнительное расследование, оправдательный приговор.

об отказе в возбуждении уголовных дел; основания для отказа в возбуждении уголовных дел и законность таких решений.

2.1.3. Количество выявленных преступлений.

Привести подробные сведения по каждому зарегистрированному преступлению, указав номер уголовного дела, дату его возбуждения, квалификацию, краткую фактуру, сведения о лицах, привлеченных к уголовной ответственности, результатах расследования и судебного рассмотрения.

2.1.4. Практика избрания меры пресечения.

2.1.5. Состояние следствия, активность и наступательность, полнота, сроки принимаемых процессуальных решений; выяснение причин и условий совершения преступлений, внесение представлений в порядке ст. 158 УПК РФ.

2.1.6. Количество прекращенных уголовных дел данной категории и законность принятых процессуальных решений. Количество решений, принятых по реабилитирующим основаниям.

2.1.7. Количество уголовных дел, следствие по которым приостановлено, законность принятых решений; количество уголовных дел, направленных в суды, а также возвращенных прокурором в следственные органы, с указанием причин возврата.

2.1.8. Количество и характер принятых мер реагирования по результатам изучения уголовных дел.

2.1.9. Анализ жалоб в порядке ст. 124 и 125 УПК РФ на действия и решения органов предварительного следствия, прокурора и результаты их рассмотрения.

По каждому пункту задания необходимо привести характерные примеры. Сведения отразить отдельно по органам предварительного следствия.

2.2. Практика рассмотрения сообщений и расследования уголовных дел о преступлениях экстремистской направленности в отношении руководителей, учредителей, членов (участников) общественных и религиозных объединений, иных некоммерческих организаций (в том числе незарегистрированных), не признанных экстремистскими.

2.2.1. Количество сообщений о преступлениях указанной категории, поступивших в органы прокуратуры, МВД России, СК России, ФСБ России (данные привести отдельно по органам предварительного следствия), результаты их рассмотрения, количество сообщений о таких преступлениях с использованием сети Интернет и средств массовой информации; основания для отказа в возбуждении уголовных дел и законность данных решений; соблюдение установленных законом сроков рассмотрения сообщений.

2.2.2. Количество материалов, направленных прокурором в порядке п. 2 ч. 2 ст. 37 УПК РФ в следственные органы, количество возбужденных по ним уголовных дел со ссылкой на статью УК РФ; количество принятых решений об отказе в возбуждении уголовных дел; основания для отказа в

Перечень проверяемых объединений будет утвержден на заседании межведомственной рабочей группы по противодействию экстремизму прокуратуре края и направлен Вам дополнительно.

Проверка проводится с обязательным привлечением специалистов Управления Минюста России по Приморскому краю, УФСС РФ Приморского края, органов внутренних дел, налоговых органов.

Перечень контактных данных специалистов правоохранительных контролируемых органов, задействованных по требованию прокуратуры края в проведении проверок, будет направлен Вам дополнительно.

Приложение: 1. перечень нормативных правовых актов на 2 л.;
2. таблицы на 2 л.;

И.о. прокурора края
старший советник юстиции



Н.А. Рабо

В докладной записке кратко охарактеризуйте состояние межведомственного взаимодействия, работу координационных совещаний по вопросам борьбы с экстремизмом НКО и незарегистрированных объединений, а также работу органов местного самоуправления в этой части.

На основе анализа состояния законности, статистических данных, итогов настоящей проверки определите положительные и негативные тенденции в проверяемой сфере, проблемные вопросы и способы их решения.

Внесите предложения по совершенствованию законодательства, повышению эффективности форм и методов прокурорского надзора по проверяемым направлениям.

По результатам проверки примите исчерпывающие меры к устранению выявленных нарушений законодательства о противодействии экстремизму и привлечению виновных лиц к ответственности, при наличии оснований - с организацией проверок в порядке ст. 144 и 145 УПК РФ.

Информацию представьте строго по разделам, указанным в задании, с отражением результатов по всем предложенным вопросам. По каждому предлагаемому вопросу приведите примеры нарушений закона и мер прокурорского реагирования.

В ходе проверки обеспечьте неукоснительное соблюдение закона, Кодекса этики прокурорского работника Российской Федерации, принципа невмешательства во внутренние дела религиозных организаций.

Исключите проверки структурных подразделений иностранных неправительственных некоммерческих организаций, обладающих иммунитетом от указанных действий.

Докладные записки о результатах работы представить старшему помощнику прокурора края по надзору за исполнением законов о федеральной безопасности, а также начальнику отдела по надзору за исполнением законов о несовершеннолетних и молодежи прокуратуры края, предварительно по электронной почте.

С dossылкой почтой в **Факс 04242203** с приложением копии актов прокурорского реагирования и заполненных таблиц установленного образца.

Прокурору города Владивостока поручается обеспечить качественное, всестороннее и эффективное проведение проверок некоммерческих объединений, в том числе действующих без государственной регистрации, расположенных на территории города Владивостока (во исполнение раздела 3 задания). В целях проведения проверок сформировать рабочую группу из сотрудников прокуратур районов города.

Прокурору города Владивостока по итогам проверки обобщить результаты проверок прокуроров районов г. Владивостока с представлением докладной записки, с приложением копий актов прокурорского реагирования прокуратуры города и таблиц с обобщенными показателями по городу Владивостоку, в указанный срок.

возбуждении уголовных дел и законность таких решений.

2.2.3. Количество выявленных преступлений.

Привести подробные сведения по каждому зарегистрированному преступлению, указав номер уголовного дела, дату его возбуждения, квалификацию, краткую фактуру, сведения о лицах, привлеченных к уголовной ответственности, результатах расследования и судебного рассмотрения.

2.2.4. Практика избрания меры пресечения.

2.2.5. Состояние следствия, активность и наступательность, полнота, сроки принимаемых процессуальных решений; выяснение причин и условий совершения преступлений, внесение представлений в порядке ст. 158 УПК РФ, принятие при наличии оснований мер по признанию организаций указанной категории экстремистскими.

2.2.6. Количество прекращенных уголовных дел данной категории и законность принятых процессуальных решений. Количество решений, принятых по реабилитирующим основаниям.

2.2.7. Количество уголовных дел, следствие по которым приостановлено, законность принятых решений; количество уголовных дел, направленных в суды, а также возвращенных прокурором в следственные органы, с указанием причин возврата.

2.2.8. Количество и характер принятых мер реагирования по результатам изучения уголовных дел.

2.2.9. Анализ жалоб в порядке ст. 124 и 125 УПК РФ на действия и решения органов предварительного следствия, прокурора и результаты их рассмотрения.

По каждому пункту задания необходимо привести характерные примеры. Сведения отразить отдельно по органам предварительного следствия.

3. Надзор за исполнением законодательства о противодействии экстремизму общественными, религиозными объединениями и иными некоммерческими организациями, в том числе незарегистрированными общественными и религиозными объединениями деструктивной и радикальной направленности

3.1. Соблюдение требований федерального законодательства при создании НКО и принятии решений о государственной регистрации органами юстиции:

1) соответствие учредительных документов требованиям п. 5 ст. 13, п. 2 ст. 19 Конституции Российской Федерации, ст. 9 и 17 Федерального закона от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности» (далее - Федеральный закон № 114-ФЗ) и соответствующим статьям специальных федеральных законов об отдельных видах некоммерческих организаций (далее - специальные законы);

2) соответствие учредителей, членов (участников) НКО (в том числе незарегистрированных объединений) требованиям ст. 15 Федерального